

Schema di bando di gara: Inquadramento generale

Profili di applicabilità dello schema tipo di bando di gara al partenariato pubblico-privato istituzionale

- Nel documento di consultazione si sviluppa l'orientamento di **ricomprensere nell'ambito di applicazione dello schema tipo di bando di gara** non soltanto i casi di affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica, ma anche quelli di **affidamento a società mista, limitatamente agli aspetti concernenti la selezione del soggetto privato**

Contenuti dello schema di bando di gara

- **Costituiscono oggetto di regolazione gli elementi che hanno una caratterizzazione più marcatamente settoriale** rispetto ai quali è **necessario assicurarne la coerenza con le previsioni regolatorie** in materia tariffaria e di qualità del servizio



- *Oggetto della gara*
- *Condizioni di partecipazione*
- *Importo a base di gara*
- *Ambito di affidamento*
- *Criteri di aggiudicazione/valutazione delle offerte*
- *Elementi di trasparenza per la concorrenza*

- Si rinvia alle pertinenti previsioni: i) del Codice dei contratti pubblici per i contenuti di carattere generale in relazione ai quali le specificità settoriali non sono sufficienti a giustificare disallineamenti rispetto alla disciplina generale; ii) delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi

Principali contenuti

- Oggetto coerente con quanto previsto dal MTR-2
- Importo a base di gara definito sulla base dei criteri stabiliti dalla regolazione tariffaria rappresentano il riferimento per la determinazione del valore dell'affidamento (valore massimo delle entrate tariffarie come risultanti dal PEFA del gestore uscente adottato dall'ETC)
- Individuazione di requisiti partecipazione volti ad assicurare in coerenza con la regolazione settoriale la selezione di soggetti con capacità economico-finanziaria adeguata al valore dell'affidamento e in possesso dei relativi requisiti tecnici (rispetto degli obblighi previsti dalla regolazione, efficienza ed economicità della gestione ed equilibrio economico finanziario, requisiti tecnici)
- Ambito di affidamento: necessità di coniugare le norme di tutela e di monitoraggio che sostengono forme di razionalizzazione e di accorpamento, da un lato, con i principi fondamentali di apertura dei mercati alla concorrenza

Introduzione di criteri volti a valorizzare sia la componente tecnica sia la componente economica

OFFERTA TECNICA

Criteri coerenti con principi e gli obiettivi derivanti dalla normativa eurounitaria e nazionale in materia di prevenzione della produzione di rifiuti, preparazione al riutilizzo e/o riciclaggio e riduzione dello smaltimento in discarica

OFFERTA ECONOMICA

Coerenza con le proposte formulate in sede di offerta tecnica (riflessi sia in termini di quantificazione dei coefficienti QL_a e PG_a , sia in termini di eventuale quantificazione di costi operativi incentivanti ($COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$))

Offerta tecnica

- I criteri da utilizzare ai fini della valutazione dell'offerta tecnica possono basarsi sul miglioramento delle caratteristiche del servizio, ovvero sull'ampiamento del perimetro, cui risultano associabili i coefficienti QL_a e PG_a rispetto a quelli richiesti ne bando di gara **distinguendo in sede di offerta la quota conseguibile a invarianza dei costi riconosciuti a base di gara e quella che richiede un incremento del coefficiente associato** (ad eccezione del criterio dell'indicatore Ha)

CRITERI

- Miglioramento dell'obiettivo di raccolta differenziata (QL_a)
- Incremento della percentuale di riutilizzo (QL_a)
- Sviluppo di raccolte dedicate a frazioni specifiche, ove non previste (PG_a)
- Miglioramento del macro-indicatore R1 (QL_a)
- Miglioramento del valore dell'indicatore Ha
- Offerta di standard minimi ulteriori o migliorativi ovvero di uno schema della qualità migliorativo (QL_a)
- Offerta di iniziative ulteriori tese a informare e sensibilizzare gli utenti sulle caratteristiche del servizio nonché sull'impatto ambientale nel territorio di riferimento (PG_a)
- Introduzione di strumenti volti alla quantificazione dei rifiuti effettivamente prodotti dalle singole utenze (PG_a)

ESITI DLE OFFERTE TECNICHE

- L'orientamento è quello di garantire che le procedure di gara siano in grado di permettere la massima libertà affinché la pressione competitiva manifesti tutti i possibili benefici
- In esito alle valutazioni per ciascuno dei partecipanti potrebbero esserci due possibili offerte tecniche **una che preveda la migliore proposta a costi riconosciuti dati e un'altra che preveda la migliore combinazione tra qualità e costi riconosciuti**
- L'ampiezza di tali gradi di libertà potrebbe richiedere, in una fase successiva del procedimento, la necessità di definire *scoring function* tali da intercettare i tratti salienti

Offerta economica

- Alla luce della metodologia tariffaria stabilmente adottata, i riflessi delle valutazioni compiute in sede di offerta tecnica su costi posti a base di gara possono essere di due tipi:

→ **Variazione del valore dei costi riconosciuti** al primo anno di applicazione del metodo, nonché in altre annualità del *PEFA*

→ **Variazione delle condizioni di adeguamento dei costi riconosciuti**

- Tuttavia considerata la struttura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti in cui si riscontra una prevalenza dei costi variabili su quelli fissi, taluni mutamenti di scenario potrebbero vanificare qualsivoglia beneficio conseguito in sede di gara, qualora si presentasse la necessità di adottare misure di riequilibrio economico-finanziario



Pertanto, si ritiene preferibile far riferimento a condizioni di adeguamento dei costi riconosciuti

In tale ottica, l'orientamento è quello di prevedere che i **partecipanti propongano livelli di recupero di produttività, tramite una appropriata quantificazione del parametro X_a (massimizzandolo), tali da garantire il rispetto limite annuale di crescita delle entrate tariffarie comunque a fronte di una valorizzazione dei coefficienti QL_a e PG_a** coerente con i miglioramenti delle condizioni di erogazione del servizio previsti nell'offerta tecnica

Procedura e possibili esiti delle offerte (bidding)

- Il procedimento dovrebbe svolgersi secondo la seguente successione di stadi:

1

L'Amministrazione aggiudicatrice mette a disposizione tutte le informazioni necessarie a consentire di sviluppare le migliori proposte in riferimento all'offerta tecnica e a quella economica

2

Ciascun partecipante definisce l'offerta tecnica e, coerentemente, valorizza i coefficienti QL_a e PG_a , e gli eventuali costi operativi incentivanti ($COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$), distinguendo i miglioramenti che possono essere conseguiti a invarianza dei costi riconosciuti posti a base di gara da quelli che richiedono valorizzazioni dei coefficienti o delle variabili tariffarie associate

3

In sede di elaborazione del PEFA, il partecipante, sulla base delle informazioni rese disponibili dall'Amministrazione aggiudicatrice, valorizza le entrate tariffarie a partire dal primo anno di gestione

- Proposte migliorative dei profili tecnici:
 - a parità dei costi posti a base di gara
 - con riduzione dei costo a base di gara
 - con incremento dei costi a base di gara

- L'orientamento è pertanto quello di considerare residuale il caso nel quale la pressione concorrenziale non si manifesta e valutare negativamente le procedure in cui, a parità di profili tecnici, si chiedono unicamente riduzioni nei costi riconosciuti